



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Превенција клизишта у Републици Србији“**



**Број: 400-570/2021-03/45
Београд, 6. април 2022. године**

САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Због непостојања стратешких приоритета и дугорочних циљева извођења основних геолошких истраживања, у складу са којима би требало донети годишњи програм основних геолошких истраживања и начина на који Министарство рударства прати реализацију пројекта Катастар клизишта, не може се на прави начин оценити допринос Министарства рударства стварању услова за постизање циљева овог пројекта.	4
2.1.1 Стратешки приоритети и дугорочни циљеви који треба да буду полазна основа у доношењу годишњих програма основних геолошких истраживања нису донети.....	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
2.1.2 Извештаји Министарства рударства о реализацији пројекта Катастар клизишта не пружају информације у којој мери изведена истраживања доприносе постизању циљева овог пројекта	5
2.1.2.1 Опис несврсисходности	5
2.1.2.2 Исказане мере исправљања.....	6
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	7

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Превенција клизишта у Републици Србији“ број: 400-570/2021-03/40 од 30. децембра 2021. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Министарства рударства и енергетике, Београд, захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство рударства и енергетике, Београд (у даљем тексту: Министарство рударства), је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Због непостојања стратешких приоритета и дугорочних циљева извођења основних геолошких истраживања, у складу са којима би требало донети годишњи програм основних геолошких истраживања и начина на који Министарство рударства прати реализацију пројекта Катастар клизишта, не може се на прави начин оценити допринос Министарства рударства стварању услова за постизање циљева овог пројекта

2.1.1 Стратешки приоритети и дугорочни циљеви који треба да буду полазна основа у доношењу годишњих програма основних геолошких истраживања нису донети

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Прописано је да годишњи програм основних геолошких истраживања доноси Министарство рударства, у складу са дугорочним програмом развоја основних геолошких истраживања, који Влада Републике Србије доноси на предлог Министарства рударства. Дугорочни програм треба да буде усклађен са стратегијом управљања минералним и другим геолошким ресурсима, коју усваја Народна скупштина, на предлог Владе. Министарство рударства није покренуло иницијативу за доношење Стратегије управљања минералним и другим геолошким ресурсима Републике Србије, из разлога што наведена стратегија треба да буде усклађена са Стратегијом развоја енергетике која је, према наводу Министарства рударства, у изради. Непостојање стратегије и дугорочног програма указује на ризик да, без усвојених општих циљева развоја геолошких истраживања, стратешких приоритета, дугорочних циљева извођења основних геолошких истраживања и прецизирања услова за реализацију програма, мера и активности које треба спровести, а које би могле утицати на опредељивање потребних средстава за спровођење надлежности Завода, у дужем временском периоду предложена динамика активности у оквиру годишњих програма основних геолошких истраживања неће одговарати стварним потребама реализације циљева пројекта Катастар клизишта.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Министарству рударства и енергетике дата је препорука да настави предузимање активности на изради и доношењу стратегије из области управљања геолошким ресурсима и дугорочног програма развоја основних геолошких истраживања којим би се обухватили стратешки и дугорочни циљеви истраживања за потребе израде катастра клизишта.

У Одазивном извештају Министарство рударства је известило Државну ревизорску институцију да је ово министарство донело Акциони план за предузимање мера исправљања, који представља саставни део одазивног извештаја. Акционим планом предвиђено је доношење *Стратегије управљања минералним и другим геолошким ресурсима Републике Србије за период 2024. године до 2034. године, са пројекцијом до 2039. године, са Акционим планом за спровођење Стратегије* (у даљем тексту: Стратегија), до краја 2024. године. Како се наводи, планирано је да до краја 2022. године

буде урађен пројектни задатак за израду Стратегије и спроведена јавна набавка за израду Стратегије. Министарство рударства доставило је извод из Плана јавних набавки за 2022. годину, у коме је као оквирно време покретања отвореног поступка јавне набавке наведен први квартал 2022. године. У Акционом плану наглашено је да је услов за покретање израде Стратегије усвајање Стратегије енергетике Републике Србије.

Такође, Акционим планом предвиђено је доношење Дугорочног програма основних геолошких истраживања, до краја 2024. године (односно у року од десет месеци од дана доношења Стратегије). Како се наводи, циљ наведеног програма је рационално планирање основних геолошких истраживања, између осталог, у циљу превенције и смањења ризика од геолошких хазарда (клизишта и одрона). Доношењем овог програма биће дефинисани, између осталог, циљеви и динамика извођења геолошких истраживања који се односе на проблематику смањења ризика и превенције од клизишта.

Доказ: Акциони план (тач. 1 и 2); извод из базе државних органа - План јавних набавки за 2022. годину (ред.бр. 0011); Нацрт Дугорочног програма развоја основних геолошких истраживања за период 2020-2030. године.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2 Извештаји Министарства рударства о реализацији пројекта Катастар клизишта не пружају информације у којој мери изведена истраживања доприносе постизању циљева овог пројекта

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Надзор над радом Завода, извођењем геолошких истраживања и стручну контролу изведених радова врши Министарство рударства, у складу са чланом 14 Закона о рударству и геолошким истраживањима. У вршењу надзора министарство је овлашћено да захтева извештаје и податке о раду посебне организације, утврди стање извршавања послова и упозори на уочене неправилности, издаје инструкције и предложи Влади да предузме мере на које је овлашћена.

Завод подноси Министарству рударства извештаје о реализацији геолошких пројеката према годишњем програму за протеклу годину, путем којих Министарство рударства прати реализацију геолошких истраживања. У случају да нису испоштовани динамика и обим истражних радова дефинисани пројектом истраживања, Министарство рударства о томе обавештава Завод.

За потребе Министарства рударства, надлежни сектор сачињава извештаје о реализацији пројекта Катастар клизишта, у којима приказује резиме извршених истраживања током конкретних фаза истраживања, без осврта на постигнуте резултате у односу на циљеве које треба постићи овим пројектом. Наведени начин извештавања за последицу може имати пропуштене прилике за предлагање мера за даља унапређења, у циљу реализације пројекта Катастар клизишта.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Министарству рударства и енергетике дата је препорука да у извештајима о реализацији пројекта Катастар клизишта, поред приказа резултата постигнутих током конкретне фазе истраживања, вреднује њихов допринос циљевима наведеног пројекта, са освртом на уочене проблеме и потребне активности за напредак у овој области.

У Одазивном извештају Министарство рударства је известило Државну ревизорску институцију да је ово министарство донело Акциони план за предузимање мера исправљања, који представља саставни део одазивног извештаја. Акционим планом предвиђено је да Министарство рударства, до краја јуна 2023. године, кроз Извештај о реализацији пројекта Катастар клизишта прикаже допринос извршених истраживања остваривању циљева наведеног пројекта, као и да се успостави комуникација са јединицама локалне самоуправе на чијим триторијама су извршена истраживања, у циљу коришћења резултата истраживања у сврху превенције и смањења ризика од клизишта. У наведену сврху, кроз Годишњи програм основних геолошких истраживања за 2022. годину, планирано је отварање новог пројекта који за циљ има успостављање боље сарадње са јединицама локалне самоуправе у циљу евидентирања клизишта и припреме пројектних задатака инжењерскогеолошких истраживања за санацију клизишта, као и повећање планираног обима истраживања у 2022. години у односу на 2021. годину. Такође, предвиђено је да се кроз извештаје укаже на уочене проблеме и предложе активности за њихово отклањање, како би био остварен напредак на реализацији пројекта. Као рок испуњења ове препоруке, у Акционом плану, наводи се крај 2024. године.

Доказ: Акциони план (тачка 3); Годишњи програм основних геолошких истраживања за 2022. годину (стр.7); Мејл од 18.03.2022. године, упућен Геолошком заводу Србије, у коме се захтевају додатне информације о остваривању циљева дефинисаних пројектом истраживања.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мере исправљања смо оценили на основу њеног описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли је мера исправљања задовољавајућа.

Оцењујемо, да је мера исправљања, описана у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајућа.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
6. април 2022. године

Доставити:

- Министарству рударства и енергетике, Београд
- Архиви